

Projekt

druk nr

**UCHWAŁA NR XXXVII/.../2021
RADY POWIATU ŁÓDZKIEGO WSCHODNIEGO**

z dnia 25 listopada 2021 r.

**w sprawie przyjęcia Programu współpracy Powiatu Łódzkiego Wschodniego w 2022 roku
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia
24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 22 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 oraz z 2021 r. poz. 1038 i poz. 1834) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057; z 2019 r. poz. 2020 oraz z 2021 r. poz. 1038, 1243 i 1535) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Program współpracy Powiatu Łódzkiego Wschodniego w 2022 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Łódzkiego Wschodniego.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Łódzkiego Wschodniego

Sławomir Sokołowski

**Program współpracy Powiatu Łódzkiego Wschodniego w 2022 roku
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3
ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie**

**Rozdział 1.
Postanowienia ogólne**

1. Program współpracy Powiatu Łódzkiego Wschodniego w 2022 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest elementem lokalnego systemu szeroko rozumianej polityki społecznej.

2. Program określa:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu,
- 2) zasady współpracy,
- 3) zakres przedmiotowy,
- 4) formy współpracy,
- 5) priorytetowe zadania publiczne,
- 6) okres realizacji programu,
- 7) sposób realizacji programu,
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu,
- 9) sposób oceny realizacji programu,
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji,
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

3. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:

- 1) „ustawie” – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.),
- 2) „organizacji” – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy,
- 3) „Programie” – rozumie się przez to „Program współpracy Powiatu Łódzkiego Wschodniego w 2022 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”,
- 4) „Powiecie” – rozumie się przez to Powiat Łódzki Wschodni,
- 5) „Zarządzie Powiatu” – rozumie się przez to Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego,
- 6) „Starostwie” – rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Łodzi.

**Rozdział 2.
Cel główny i cele szczegółowe Programu**

1. Celem głównym Programu jest budowanie partnerstwa pomiędzy Powiatem i organizacjami pozarządowymi, które ma służyć zaspokajaniu potrzeb mieszkańców Powiatu oraz aktywizacji społeczeństwa lokalnego.

2. Celami szczegółowymi Programu są:

- 1) kształtowanie lokalnego społeczeństwa obywatelskiego i wspomaganie rozwoju społeczności lokalnych, w tym:

- a) zapewnienie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców,
 - b) aktywizacja społeczności lokalnej Powiatu służąca rozwiązywaniu lokalnych problemów,
 - c) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną, jej tradycje i stan środowiska,
 - d) stworzenie warunków do powstawania inicjatyw i podejmowania działań na rzecz społeczności lokalnych,
 - e) promowanie i wzmacnianie postaw obywatelskich,
 - f) integracja podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - g) stworzenie możliwości wpływu podmiotów Programu na kreowanie polityki społecznej Powiatu,
 - h) prezentacja dorobku środowiska organizacji pozarządowych i promowanie jego osiągnięć.
- 2) podnoszenie skuteczności i efektywności działań w sferze zadań publicznych,
 - 3) uzupełnienie działań Powiatu w zakresie nieobejmowanym przez struktury samorządowe.

Rozdział 3. Zasady współpracy

Współpraca Powiatu Łódzkiego Wschodniego z podmiotami Programu odbywa się na zasadach:

- 1) **pomocniczości** – oznacza, że Powiat będzie wspierał działania organizacji w sferze zadań publicznych, w celu zwiększenia efektywności tych działań,
- 2) **suwerenności stron** – oznacza, że stosunki pomiędzy Powiatem a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej,
- 3) **partnerstwa** – oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- 4) **efektywności** - oznacza wspólne dążenie organizacji i Powiatu do osiągnięcia najlepszych efektów z poniesionych nakładów, w realizacji zadań publicznych,
- 5) **uczciwej konkurencji** - oznacza równe traktowanie podmiotów ubiegających się o realizację zadania publicznego,
- 6) **jawności** - oznacza powszechną dostępność informacji o możliwościach współpracy Powiatu z organizacjami.

Rozdział 4. Zakres przedmiotowy

Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi dotyczy realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz w innych ustawach, w zakresie odpowiadającym zadaniom Powiatu i jest zgodna ze Strategią Rozwoju Powiatu Łódzkiego Wschodniego na lata 2015 – 2022.

Rozdział 5. Formy współpracy

W 2022 roku współpraca Powiatu Łódzkiego Wschodniego z organizacjami będzie odbywać się w następujących formach:

- 1) zlecenia organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności, współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków oraz o realizowanych działaniach,
- 3) konsultowania z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,
- 4) prowadzenia wspólnych przedsięwzięć, mających na celu realizację tych zadań,
- 5) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej.

Rozdział 6.

Priorytetowe zadania publiczne

Na podstawie dotychczasowego przebiegu współpracy z organizacjami ustala się priorytetowe zadania na 2022 rok:

- 1) pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób;
- 2) wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej;
- 3) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa;
- 4) działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
- 5) działalność charytatywna;
- 6) podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- 7) ochrona i promocja zdrowia, w tym działalność lecznicza w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej
- 8) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 9) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- 10) działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
- 11) nauka, szkolnictwo wyższe, edukacja, oświata i wychowanie;
- 12) działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży;
- 13) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 14) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej;
- 15) ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego;
- 16) turystyka i krajoznawstwo;
- 17) porządek i bezpieczeństwo publiczne;
- 18) udzielanie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
- 19) ratownictwo i ochrona ludności;
- 20) działalność na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;
- 21) promocja i organizacja wolontariatu;
- 22) działalność na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka;
- 23) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym;
- 24) działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1-32a.

Rozdział 7.

Okres realizacji Programu

Program realizowany będzie w okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r.

Rozdział 8.

Sposób realizacji Programu

Program może być realizowany poprzez:

- 1) dofinansowanie ze środków samorządu powiatowego kosztów działalności warsztatu terapii zajęciowej w wysokości co najmniej 10% tych kosztów,
- 2) wspólne z organizacjami rozpoznawanie potrzeb społeczności lokalnej i wspólne planowanie działań służących zaspokojeniu tych potrzeb,

- 3) organizowanie imprez np.: kulturalno – promocyjnych dotyczących Powiatu,
- 4) udostępnianie lokalu na spotkania organizacji pozarządowych,
- 5) aktualizowanie witryny internetowej Powiatu w zakładce dotyczącej organizacji pozarządowych,
- 6) organizowanie lub współdziałanie organów samorządu Powiatu Łódzkiego Wschodniego w organizowaniu szkoleń, konferencji, forów wymiany doświadczeń, w celu podniesienia sprawności funkcjonowania organizacji,
- 7) sprawowanie patronatu przez organy Powiatu nad konkursami, zawodami, wystawami, festiwalami i innymi przedsięwzięciami związanymi z realizacją zadań, o których mowa w Rozdziale 6 niniejszego programu (w tym m.in. pomoc w ich organizacji i fundowanie nagród),
- 8) współorganizowanie z organizacjami różnych przedsięwzięć zmierzających do realizacji zadań, o których mowa w Rozdziale 6 niniejszego Programu.

Rozdział 9.

Wysokość środków planowanych na realizację programu w 2022 roku

1. Na realizację Programu planuje się kwotę w wysokości 281 500,00 zł.
2. Szczegółowe określenie wysokości środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych objętych Programem zawierać będzie uchwała budżetowa Powiatu na 2022 rok.

Rozdział 10.

Sposób oceny realizacji programu

1. Ocena realizacji Programu dokonywana będzie między innymi w oparciu o następujące wskaźniki:
 - a) liczba wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje i Powiat,
 - b) liczba zadań zrealizowanych w ramach Programu,
 - c) beneficjenci zrealizowanych zadań (wielkość grupy odbiorców),
 - d) wysokość środków finansowych wykorzystanych na realizację zadań publicznych objętych Programem, przeznaczonych z budżetu Powiatu.
2. Bieżącym monitoringiem realizacji zadań Programu oraz sporządzeniem sprawozdania zbiorczego na podstawie danych przedstawionych przez komórki organizacyjne Starostwa oraz powiatowe jednostki organizacyjne, zajmuje się Wydział Edukacji i Spraw Społecznych w Starostwie Powiatowym w Łodzi.

Rozdział 11.

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

Program Współpracy tworzony jest w kilku etapach:

- 1) opracowanie w Wydziale Edukacji i Spraw Społecznych projektu Programu w oparciu o informacje złożone przez wydziały Starostwa i jednostki organizacyjne Powiatu, dotyczące planowanych działań w zakresie współpracy z organizacjami w 2022 roku, dotychczasowy przebieg współpracy z organizacjami oraz analizę sprawozdań z realizacji rocznych Programów współpracy z lat ubiegłych,
- 2) kierowanie projektu Programu na posiedzenie Zarządu Powiatu Łódzkiego Wschodniego, który zatwierdza go i kieruje do konsultacji społecznych,
- 3) konsultacje dotyczące projektu Programu odbywają się w oparciu o uchwałę Nr LVI/742/2010 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 28 września 2010 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu konsultowania z powiatową radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji”,
- 4) po rozpoznaniu uwag zgłoszonych w trakcie konsultacji, Program zostaje skierowany pod obrady Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego, która podejmuje stosowną uchwałę.

Rozdział 12.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. W celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy w ramach ogłaszanych przez Zarząd Powiatu otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych, Zarząd Powiatu w drodze uchwały powołuje komisje konkursowe, w składzie określonym w art. 15 ust. 2b i 2d ustawy.

2. W celu powołania komisji konkursowej, zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej ogłoszenie Zarządu Powiatu o naborze kandydatów na członków komisji, w którym w szczególności określa się przedmiot prac komisji oraz termin składania zgłoszeń.

3. Organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy zainteresowane udziałem swoich przedstawicieli w pracach komisji konkursowej dokonują pisemnego zgłoszenia kandydata/kandydatów w terminie określonym w ogłoszeniu, podając imię i nazwisko kandydata, jego adres do korespondencji oraz załączając oświadczenie kandydata o wyrażeniu zgody na powołanie do składu komisji.

4. O powołaniu komisji konkursowej oraz terminie posiedzenia jej członkowie zostają powiadomieni pisemnie.

5. Pracami komisji kieruje jej przewodniczący, wybrany przez Zarząd Powiatu.

6. Komisja konkursowa wyraża swoją opinię przy obecności co najmniej ½ składu swoich członków.

7. Z prac komisji sporządza się protokół, który podpisują wszyscy członkowie komisji.

Rozdział 13.

Postanowienia końcowe

1. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

2. Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego po zakończeniu Programu, w terminie do dnia 31 maja 2023 r. przedłoży Radzie Powiatu Łódzkiego Wschodniego informację o sposobie jego realizacji.

3. Sprawozdanie z realizacji Programu zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.

UZASADNIENIE

Stosownie do postanowień art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057; z 2019 r. poz. 2020 oraz z 2021 r. poz. 1038, 1243 i 1535) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 cytowanej ustawy, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy. Zgodnie z przyjętym Uchwałą nr LVI/742/2010 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 28 września 2010 r. „Regulaminem konsultowania z powiatową radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji”, Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego uchwala nr 1472/2021 z dnia 27 października 2021 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu „Programu współpracy Powiatu Łódzkiego Wschodniego w 2022 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ogłosił w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Powiatu Łódzkiego Wschodniego oraz na tablicach ogłoszeń w Starostwie Powiatowym w Łodzi konsultacje projektu „Programu współpracy Powiatu Łódzkiego Wschodniego w 2022 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

Uprawnione podmioty mogły zgłaszać uwagi i opinie dotyczące Programu w okresie od dnia 28 października 2021 r. do dnia 10 listopada 2021 r.

W dniu 10 listopada 2021 r. do Starostwa Powiatowego w Łodzi wpłynął wniosek Fundacji Instytut Spraw Obywatelskich z siedzibą w Łodzi, ul. Pomorska 40 o dopisanie pkt 25 w Rozdziale 6 – Priorytetowe zadania publiczne, o treści: „Promocja ekonomii społecznej na terenie powiatu łódzkiego wschodniego”, oraz o dopisanie pkt 9 w rozdziale 8 – Sposób realizacji programu, o treści: „współpracę z Ośrodkiem Wsparcia Ekonomii Społecznej Centrum KLUCZ w zakresie organizacji bezpłatnych szkoleń i doradztwa dla organizacji pozarządowych”.

Po rozpatrzeniu ww. wniosku, odstąpiono od dopisania do projektu „Programu współpracy Powiatu Łódzkiego Wschodniego w 2022 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” proponowanych treści.

Zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) współpraca organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 odbywa się w sferze zadań publicznych. Jednym z elementów, który musi być wskazany w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, są priorytetowe zadania publiczne.

Sfera zadań publicznych, o której mowa w art. 3 ust. 1 ww. ustawy, obejmuje ściśle określone zadania i nie przewiduje działań związanych z promocją ekonomii społecznej. Zatem w „Programie współpracy Powiatu Łódzkiego Wschodniego w 2022 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” takie zadanie również nie powinno być wprost wskazane. Nie mniej jednak należy zaznaczyć, że projekt „Programu” zakłada realizację zadań priorytetowych, które wpisują się w założenia działalności ekonomii społecznej:

pkt 1) pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób;

pkt 2) wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej;

pkt 4) działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

W związku z powyższym brak jest podstaw, ale także konieczności dopisywania dodatkowego zadania pn.: „Promocja ekonomii społecznej na terenie powiatu łódzkiego wschodniego” do Rozdziału 6 – Priorytetowe

zadania publiczne. Na bazie tak skonstruowanych w „Programie” priorytetowych zadań publicznych w 2022 roku nie jest wykluczona współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 w zakresie promocji ekonomii społecznej na terenie Powiatu.

Brak jest również podstaw i konieczności dopisania do Rozdziału 8 - Sposób realizacji programu, treści o sposobie realizacji programu poprzez współpracę z Ośrodkiem Wsparcia Ekonomii Społecznej Centrum KLUCZ w zakresie organizacji bezpłatnych szkoleń i doradztwa dla organizacji pozarządowych.

„Program współpracy Powiatu Łódzkiego Wschodniego w 2022 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” nie wskazuje konkretnych organizacji, z którymi Powiat będzie współpracować. Przewiduje natomiast współpracę z nieograniczoną liczbą organizacji pozarządowych i nie wyklucza również możliwości podjęcia współpracy z Fundacją Instytut Spraw Obywatelskich przez jednostki organizacyjne Powiatu, Powiatowe Służby, Inspekcje i Straże. Tym bardziej, że określone w „Programie” na 2022 rok priorytetowe zadania publiczne oraz sposoby realizacji „Programu” stwarzają płaszczyznę do ewentualnej współpracy Powiatu z Fundacją Instytut Spraw Obywatelskich w zakresie promocji ekonomii społecznej.