



UCHWAŁA NR 2159/2022
ZARZĄDU POWIATU ŁÓDZKIEGO WSCHODNIEGO
z dnia 28 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej „wolności i głosu i swobody wypowiedzi
poprzez media w publikatorach”**

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji dotyczącej „wolności i głosu i swobody wypowiedzi poprzez media w publikatorach” uznaje się petycję za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zawiadamia się podmiot wnoszący petycję o sposobie rozpatrzenia petycji, o której mowa w § 1.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Zarządu Powiatu Łódzkiego Wschodniego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego

Starosta – Andrzej Opala

.....

Wicestarosta – Ewa Gładysz

.....

Członek Zarządu – Paweł Pomorski

.....

Członek Zarządu – Marta Stasiak

.....

Członek Zarządu – Klaudia Zaborowska-Gorzkiwicz

.....

UZASADNIENIE

W dniu 26 października 2022 r. wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Łodzi petycja „w sprawie wolności i głosu i swobody wypowiedzi poprzez media w publikatorach”, która dotyczy podjęcia działań legislacyjnych. Petycja została skierowana do podmiotu określonego jako „Organ wg właściwości”, „Szef/Prezes wg właściwości”, wobec czego uznano, że adresatem petycji, jako kierownik Starostwa Powiatowego w Łodzi, jest Starosta Łódzki Wschodni.

Starosta nie jest organem właściwym do podjęcia wskazanych w petycji działań legislacyjnych, a także rozpatrzenia petycji w przedmiotowym zakresie, w związku z czym w dniu 15 listopada 2022 r., na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, Starosta Łódzki Wschodni przekazał petycję do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, jako podmiotu właściwego do jej rozpatrzenia, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

W odpowiedzi podmiot wnoszący petycję przesłał w dniu 15 listopada 2022 r. pismo, rozszerzając problematykę poruszoną w petycji. Z ww. pisma wynika, że przedmiotowa petycja dotyczy kilku spraw i skierowana jest jednocześnie również do Zarządu Powiatu i Rady Powiatu. Na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy o petycjach, adresat petycji rozpatruje ją w zakresie należącym do jego właściwości.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach, przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zarząd Powiatu nie jest właściwy do podejmowania działań legislacyjnych dotyczących zmian zasad funkcjonowania środków masowego przekazu, gdyż przepisy ustawy o samorządzie powiatowym nie uprawniają żadnego organu powiatu do takich działań. Mając na uwadze fakt, że już wcześniej Starosta przekazał petycję w tym przedmiocie wg właściwości do Sejmu RP, nie zachodzi potrzeba jej ponownego przesłania podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji.

Treść żądania petycji skierowanego do Zarządu Powiatu Łódzkiego Wschodniego, jakkolwiek związana z zagadnieniami dotyczącymi istotnych wartości, a mianowicie podjęcia uchwały w przedmiocie opisanym w petycji, nie jest w żaden sposób skorelowana z zadaniami i kompetencjami organu wykonawczego Powiatu. Uchwała o treści oczekiwanej przez podmiot wnoszący petycję byłaby pozbawiona odpowiedniej podstawy prawnej, a organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP.

O ile - jak wskazuje wnoszący petycję - do zadań zarządu powiatu należy przygotowywanie projektów uchwał rady powiatu (zgodnie z art. 32 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, zwanej dalej „u.s.p.”), to jednak uchwały takie muszą posiadać odpowiednią podstawę prawną i mieścić się w granicach upoważnień zawartych w tej ustawie. W zakresie właściwości rady powiatu, jaki wyznacza przede wszystkim art. 12 u.s.p., nie znajdują się zagadnienia przedstawione w petycji. W związku z tym Zarząd Powiatu nie może przygotować takiego projektu uchwały do podjęcia przez Radę Powiatu.

Wśród zadań powiatu określonych w ustawach nie występuje proponowane w petycji tworzenie czy finansowanie lokalnych mediów, kanałów telewizyjnych, radiowych czy internetowych.

Odnosząc się zaś do podjętego w petycji zagadnienia udziału obywateli w życiu publicznym należy wskazać, że mieszkańcy powiatu mają możliwość aktywnego uczestnictwa w sprawach publicznych, na jego szczeblu. Organy powiatu zapewniają jawność swego działania oraz możliwość udziału mieszkańców w debacie publicznej w sprawach wspólnoty lokalnej, w formach przewidzianych przepisami prawa. Należą do nich między innymi: prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu (art. 8a ust. 2 u.s.p.), transmitowanie, utrwalanie i udostępnianie nagrań obrad rady powiatu (art. 15 ust. 1a u.s.p.), czy udział mieszkańców w debacie nad raportem o stanie powiatu (art. 30a ust. 6 u.s.p.). W ocenie Zarządu Powiatu Łódzkiego Wschodniego podejmowanie proponowanych w petycji działań nie jest więc zasadne.

Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego po rozpatrzeniu petycji stwierdza, co następuje:

- 1) w części dotyczącej zmian legislacyjnych podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest Sejm RP (petycja została przekazana do Sejmu RP w dniu 15 listopada 2022 r., zgodnie z dyspozycją art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach),
- 2) petycję w pozostałej części, skierowanej do Zarządu Powiatu Łódzkiego Wschodniego, uznaje się za bezzasadną z przyczyn wskazanych powyżej.

Ponadto wnoszący petycję wskazał, że jego pismo z dnia 15 listopada 2022 r. należy ewentualnie przyjąć jako skargę, ponieważ „nienależycie petycję rozpatriono”. Jest to jednak niedopuszczalne, ponieważ zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.